



O custo da municipalização do Projeto Mãos Dadas

Considerações gerais

- O número de matrículas foi obtido através das informações do Censo Escolar da Educação Básica, divulgado pelo Inep, do ano de 2020 (último dado disponível). A SEE/MG possui informações atualizadas das matrículas do ano de 2021, porém ainda não são públicas e por isso, pode haver divergência de informações.
- Para o cálculo das estimativas é considerado o total de matrículas dos anos iniciais do ensino fundamental, uma vez que o número de matrículas a ser municipalizada, é uma informação que a SEE/MG repassa à Prefeitura, portanto, não é uma informação pública.
- Mesmo que a municipalização seja feita de forma gradual, isto é, uma parcela de alunos será municipalizada em um ano e o restante em anos seguintes, o impacto estimado, ao final da municipalização será o mesmo calculado neste estudo, que considera a municipalização total em um único ano.
- Caso a municipalização seja realmente de apenas uma parte dos alunos, o resultado apresentado pode ser recalculado proporcionalmente, por exemplo, se em um município existem 100 matrículas dos anos iniciais e a municipalização total acarretará em um aporte de R\$ 1.000.000,00 da Prefeitura, no caso de municipalização parcial, 60 matrículas (60%), o novo aporte de recursos pela Prefeitura será de R\$ 600.000,00.

Matrículas

Em caso de adesão ao Projeto Mãos Dadas, o atendimento nos anos iniciais do ensino fundamental, pela Prefeitura de Salinas aumentará em 220,4%, isto é, um aumento de 1.620 alunos na rede municipal.

Tabela 1 - Total de matrículas dos anos iniciais do ensino fundamental, por rede de ensino e municipalização – Salinas/MG – 2020

Município	Municipal	Estadual	Municipalização	Aumento
Salinas	735	1.620	2.355	220,4%

Fonte: Inep, Microdados Censo Escolar.

Elaboração: Subseção Dieese no Sind-UTE/MG.

Repasso de recursos

No Projeto Mãos Dadas há duas formas de repasse de recursos, uma de recurso próprio do estado destinado ao Projeto e outra, que é a transferência dos recursos recebidos pelo Governo do Estado, com base no número de matrículas, para a Prefeitura.

O Projeto Mãos Dadas prevê distribuir cerca de R\$ 500 milhões entre as Prefeituras que aderirem ao Projeto. A forma de distribuição deste recurso, segundo o Governo do Estado, será de acordo com o número de matrículas e a necessidade de obra/reforma no município. Ressalta-se que esta metodologia não está publicada em nenhum documento oficial do Governo.

Ainda segundo o Governo, a Prefeitura tem a possibilidade de fazer uma contraproposta, caso a proposta do Estado não interesse. Ou seja, na prática não existe critério de distribuição desse recurso, e o valor será definido em negociação entre a Prefeitura e o Governo do Estado, e ainda, essa informação não é pública.



- Não há garantia que este recurso seja transferido para as prefeituras, pois como o próprio Governo informou no parágrafo único do art. 5º do Projeto de Lei nº 2.657/21 (PL do Mãos Dadas), a transferência de recursos depende de disponibilidade financeira e orçamentária.
- Com a municipalização, o Estado é obrigado a repassar às Prefeituras, todos os recursos que recebeu, decorrente do número de matrículas. Isso significa que a receita do Estado que financia a educação, reduzirá, mas as despesas do Estado permanecerão inalteradas, portanto, com menos receita para financiar os investimentos em educação, algum Projeto/Ação do Orçamento Anual da SEE/MG terá seu investimento reduzido.

A segunda forma de repasse de recursos está prevista na Lei Estadual n.º 12.768/98, em que o Governo do Estado é obrigado a repassar para a Prefeitura, todos os recursos recebidos que consideram o número de matrículas, como Fundeb, Salário-educação, Programa Dinheiro Direto na Escola (PDDE) e Programa Nacional de Alimentação Escolar (Pnae). Esse repasse do Governo do Estado acontecerá apenas no ano em que acontecer a municipalização. A partir do ano seguinte, os repasses serão realizados pelo Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação (FNDE).

Caso a Prefeitura municipalize todas as matrículas dos anos iniciais da rede estadual, o Governo do Estado repassará para a Prefeitura o montante de R\$ 6,959 milhões, no primeiro ano, e a partir do ano seguinte, esses recursos serão transferidos pelo FNDE, conforme detalhado na **Tabela 2**.

Tabela 2 - Estimativa de repasse de recursos em decorrência da municipalização dos anos iniciais do ensino fundamental - Prefeitura de Salinas/MG

Receita	Estimativa Prefeitura	Estimativa repasse Governo	Total	Aumento
Salário-Educação	199.236,45	439.133,40	638.369,85	220,4%
Pnae	52.920,00	116.640,00	169.560,00	220,4%
PDDE	14.700,00	32.400,00	47.100,00	220,4%
Fundeb	3.211.562,64	6.371.265,60	9.582.828,24	198,4%
Total	3.478.419,09	6.959.439,00	10.437.858,09	200,1%

Fonte: FNDE, Estimativa de Repasses das Quotas Estadual e Municipal do Salário-educação e os respectivos coeficientes de distribuição para o exercício de 2021. Lei Federal 11.947/09. FNDE, valor per capita por dia letivo (ensino fundamental R\$ 0,36 por dia). Portaria Interministerial MEC/ME nº 3, de 24 de maio de 2021.

Elaboração: Subseção Dieese no Sind-UTE/MG.

Investimento decorrente da municipalização

A municipalização não pode ser analisada apenas pela ótica da receita, também deve ser considerada pela ótica dos investimentos a serem realizados pela Prefeitura para manter o atual nível de investimento e assim, evitar a queda na qualidade do ensino municipal.

Tabela 3 - Matrículas, Valor Investido por Aluno e Investimento nos Anos Iniciais do Ensino Fundamental – Prefeitura Municipal de Salinas/MG – 2018 a 2020

Ano	Salinas		
	Matrículas AI	Per capta AI	Investimento AI
2018	773	7.780,62	6.014.422,40
2019	741	9.117,13	6.755.791,69
2020	735	7.967,61	5.856.192,39

Fonte: Inep, Microdados Censo Escolar. TCEMG, Fiscalizando com TCE.

Elaboração: Subseção Dieese no Sind-UTE/MG.

O valor investido pela Prefeitura de Salinas, em cada um dos alunos dos anos iniciais do ensino fundamental, da rede municipal, no ano de 2020 foi R\$ 7.967,61. Neste valor per capta estão incluídos todos os pagamentos com a remuneração dos trabalhadores em educação (efetivos e contratados) que estão ligados aos anos iniciais, aquisição de mobiliário, conta de água, luz, telefone e etc.

Ao municipalizar, para cada aluno que ingressar na rede municipal, a Prefeitura deverá manter, no mínimo, o atual valor de investimento, caso contrário, com a redução de investimentos, não haverá garantia que o padrão da qualidade de ensino seja mantido e provavelmente diminuirá.

O Governo do Estado está informando à Prefeitura que o investimento por aluno no Projeto Mãos Dadas é de R\$ 4.595,00, valor inferior ao investido pela Prefeitura. Isso significa que se a Prefeitura não mantiver o nível de investimento e realizar o proposto pelo Governo do Estado, o valor per capta será de R\$ 5.647,60, ou seja, haverá uma redução de 29,1% no investimento da Prefeitura, nos anos iniciais, e com isso, algum Projeto/Ação do Orçamento Municipal da educação será reduzido.

A metodologia de cálculo do Governo do Estado não leva em consideração os investimentos realizados pela Prefeitura, com recursos próprios, considera apenas os investimentos realizados com recursos de transferências legais e constitucionais. Na **Tabela 4**, observa-se que os investimentos com recursos próprios da Prefeitura, foi o segundo maior investimento nos anos iniciais, no ano de 2020, e deve ser levado em consideração, pois são recursos que garantem a Prefeitura manter a qualidade do ensino na rede municipal.

Tabela 4 - Detalhamento dos investimentos nos anos iniciais do ensino fundamental, por fonte de receita - Prefeitura Municipal de Salinas/MG - 2020

Fonte de Receita	Investimento AI	Investimento a ser realizado AI	Aumento
Fundeb	2.889.993,75	9.259.775,90	6.369.782,15
Recursos Próprios	2.546.874,94	8.160.395,21	5.613.520,27
Convênios Vinculados à Educação	136.952,84	438.808,09	301.855,25
Transferência do Salário-Educação	89.289,19	286.089,85	196.800,66
Outras Transferências de Recursos do FNDE	87.312,59	279.756,66	192.444,07
Programa Estadual de Transporte Escolar	85.996,49	275.539,77	189.543,28
PNATE	19.772,59	63.352,98	43.580,40
Total	5.856.192,39	18.763.718,46	12.907.526,07

Fonte: TCEMG, Fiscalizando com TCE.

Elaboração: Subseção Dieese no Sind-UTE/MG.

Para manter o atual nível de investimento e a qualidade do ensino, ao aderir ao Projeto Mãos Dadas, será necessário um aumento no investimento de cerca de R\$ 12,908 milhões por ano. Como demonstrado na **Tabela 2**, o aumento de recursos será de R\$ 6,959 milhões, ou seja, valor inferior ao investimento necessário a ser realizado. Com isso, a Prefeitura deverá aportar, por ano, mais R\$ 5,948 milhões para manter o nível de investimento e qualidade da educação no município.

Tabela 5- Comparativo aumento investimento e aumento receita com a municipalização - Prefeitura Municipal de Salinas/MG

Município	Aumento Investimento	Aumento Receita	Aporte de recursos
Salinas	12.907.526,07	6.959.439,00	-5.948.087,07

Fonte: TCEMG, Fiscalizando com TCE.

Elaboração: Subseção Dieese no Sind-UTE/MG.

Observação: Mesmo que o valor proposto pelo Governo seja superior a R\$ 5,948 milhões, é um recurso que será utilizado para construção/reforma e não poderá ser utilizado, por exemplo, para pagamento de pessoal, além de ser um repasse específico, pois ao final da construção/reforma, não haverá mais repasse de recursos.

Mesmo com a proposta de adjunção, via resolução, por tempo indeterminado e com a tramitação na Assembleia Legislativa de Minas Gerais do PL do Mãos Dadas, existe a possibilidade do tempo de adjunção não ser mais indeterminado e com isso, será necessário que a Prefeitura realize concurso público ou contrate e o investimento anual para tal é o previsto na **Tabela 5**.



Metas do Plano Decenal de Educação

O Plano Decenal de Educação prevê que o atendimento da Creche seja de pelo menos 50% da população com idade de 0 a 3 anos de idade, e em Salinas está em 22,77%, bem abaixo da meta. Na Pré-Escola a meta é de universalização do atendimento da população de 4 e 5 anos de idade e o atendimento está em 86,93%.

Tabela 6 - Taxa de atendimento da educação infantil - Salinas - 2019

Município	Taxa de atendimento 0 a 3 anos (%)	Taxa de atendimento 4 e 5 anos (%)
Salinas	22,77	86,93

Fonte: Fundação João Pinheiro, Índice Mineiro de Responsabilidade Social.

Elaboração: Subseção Dieese no Sind-UTE/MG.

Considerações

Antes de sinalizar o interesse em aderir ao Projeto Mãos Dadas, é necessário que a Prefeitura elabore um plano plurianual relativo aos anos iniciais, para verificar o impacto da municipalização e assim verificar sua viabilidade, considerando também, o cenário em que a Prefeitura será responsável por realizar concurso ou contratar trabalhadores em educação para o atendimento dos alunos municipalizados.

Também é necessário esperar a tramitação do PL do Mãos Dadas na Almg, uma vez que o PL original pode sofrer alterações e outras obrigações, não prevista na proposta do governo, podem ser alteradas, como por exemplo, a necessidade de consulta à comunidade escolar, aprovação pela Câmara Municipal, ou até mesmo a fixação de um tempo máximo para adjunção.