

PPAG 2012-2015, REVISÃO PARA O EXERCÍCIO 2015

INFORMATIVO DE SITUAÇÃO

Rede de Desenvolvimento Integrado em discussão: Educação e Desenvolvimento Humano

Data da Audiência Pública: 4/11/2014

Comissões: Educação, Ciência e Tecnologia; Participação Popular; Política Agropecuária e Agroindustrial; Esporte, Lazer e Juventude

1- Contextualização:

No PPAG em vigor, a Rede de Educação e Desenvolvimento Humano conta com 18 programas, dos quais três estruturadores e 15 associados. A revisão para o PPAG para o exercício de 2015, em tramitação nesta Casa, conta com a mesma quantidade de programas, no entanto, quatro deles são estruturadores.

Os recursos previstos em 2014 para esses programas somaram R\$ 7,6 bilhões, dos quais R\$ 6,6 bilhões foram destinados ao Programa Educação para Crescer. Para o exercício de 2015, além dos programas citados, é prevista a inclusão do Programa Jovens Mineiros Protagonistas (023), que atualmente integra a Rede de Desenvolvimento Social e Proteção, e ao qual foram destinados R\$ 62,47 milhões em 2014.

Para o exercício de 2015, são previstos R\$ 7,89 bilhões para custear os programas estruturadores que compõem a Rede, o que corresponde a um aumento de 4,73% em relação ao ano de 2014. A tabela a seguir contém os valores destinados a cada programa estruturador nos exercícios de 2014 e 2015:

PROGRAMA	2014	2015	VARIAÇÃO
003 - Melhor Emprego	R\$ 81.351.010,00	R\$ 122.900.000,00	51,07%
015 - Educação para Crescer	R\$ 7.020.500.650,40	R\$ 6.629.333.616,00	-5,57%
017 - Pró-Escola	R\$ 438.712.328,01	R\$ 1.078.469.921,00	145,83%
023 - Jovens Mineiros Protagonistas	R\$ 62.477.730,00	R\$ 66.740.000,00	6,82%
TOTAIS	R\$ 7.603.043.732,41	R\$ 7.897.445.552,00	3,87%

Programa 003 – Melhor Emprego

Este programa tem o objetivo de gerar empregos de qualidade no Estado, garantindo eficiência no atendimento às necessidades do mercado de trabalho e promovendo a formação profissional e técnico-profissional dos trabalhadores mineiros de forma integrada à ampliação da oferta de empregos.

Para 2015, as duas ações que o compõem o programa em 2014 foram mantidas:

- Ação 1133 – Rede Mineira do Trabalho –, que pretende promover a articulação das políticas públicas de trabalho e emprego;
- Ação 4605 – Programa de Desenvolvimento da Educação Profissional – PEP –, que se propõe a prover oportunidades de formação profissional em nível médio.

Para o exercício de 2015, a meta física da Ação 4605 foi reduzida em relação a 2014 (de 39.653 alunos atendidos para 33.998), ao passo que a meta financeira aumentou de R\$ 81,1 milhões para R\$ 122,7 milhões. Até o presente, não há informação de execução da Ação 1133.

No processo de revisão do PPAG para o exercício de 2014, as duas ações receberam emendas populares que alteravam somente suas finalidades. Para o exercício de 2015, a finalidade da Ação 1133 não foi modificada em relação a 2014. Já a finalidade da Ação 4605 sofreu alteração: foram excluídas as mudanças efetuadas pela emenda.

Programa 015 – Educação para crescer

No Programa Educação para Crescer foram mantidas as seguintes ações:

- Ação 085 – Educação em Tempo Integral: Alimentação Escolar;
- Ação 1077 – Educação em Tempo Integral: Ensino Fundamental;
- Ação 1008 – Reinventando o Ensino Médio;
- Ação 4585 – Provimento e Gestão do Ensino Fundamental;
- Ação 4586 – Provimento e Gestão do Ensino Médio;
- Ação 4590 – Simave: Ensino Fundamental;
- Ação 4591 – Simave: Ensino Médio;
- Ação 2130 – Provimento e Gestão do Ensino Fundamental: Apoio Administrativo;
- Ação 2131 – Provimento e Gestão do Ensino Médio: Apoio Administrativo;
- Ação 1025 – Professor da Família;
- Ação 4187 – Programa de Intervenção Pedagógica: Ensino Fundamental. Dessas ações, oito tiveram as metas físicas reduzidas e sete as metas financeiras reduzidas.

A Ação 1025 teve o produto de sua meta física alterado de “escolas atendidas” para “alunos atendidos”, justificando o vertiginoso aumento da meta física em comparação a 2014.

Sob a alegação de que os alunos recebem acompanhamento social por meio da Ação 1025, foi excluída a Ação 4034 – Rede de Acompanhamento Social nas Escolas –, não executada em 2014 e oriunda de emenda popular.

Programa 017 – Pró-Escola

O Programa Pró-Escola foi o que apresentou maior variação financeira entre os exercícios de 2014 e 2015. Foram mantidas as quatro ações que o compõem:

- Ação 1086 – Magistra: Ensino Fundamental;
- Ação 1087 – Magistra: Ensino Médio;
- Ação 4593 – Gestão da Infraestrutura do Sistema Estadual de Educação: Ensino Fundamental;

•Ação 4594– – Gestão da Infraestrutura do Sistema Estadual de Educação: Ensino Médio.

As metas físicas das Ações 1086, 4593 e 4594 foram reduzidas, ao passo que houve aumento das metas financeiras das Ações 1087, 4593 e 4594. As duas últimas foram as responsáveis pelo aumento significativo do montante de recursos destinados ao Pró-Escola. Na Ação 4593, a meta financeira saltou de R\$ 274,77 milhões para R\$ 603,48 milhões; ao passo que a meta financeira da Ação 4594 passou de R\$ 141,7 milhões para R\$464 milhões. É importante frisar que o foco das duas ações é prover estruturas física, operacional, de segurança e acessibilidade adequadas ao funcionamento das escolas da rede estadual de ensino.

Programa 023 – Jovens Mineiros Protagonistas

O Programa Estruturador Jovens Mineiros Protagonistas foi transferido da Rede de Desenvolvimento e Proteção Social para a Rede de Educação e Desenvolvimento Humano. A execução das ações deste programa em 2014 foi relativamente baixa. Além disso, a Secretaria de Estado de Governo – Segov – assumiu a responsabilidade pelo programa no lugar da extinta Secretaria de Estado de Esportes e Juventude – Seej.

Das três ações que atualmente compõem o Programa, uma foi excluída para o exercício de 2015, a Ação 1192 – Minas Mais Jovem: Juventude Mineira em Rede –, uma vez que a construção do Centro de Referência da Juventude, objeto da ação em questão, será concluída em 2014. Por sua vez, embora a Ação 1053 – Plug Minas – não tenha sido executada em 2014, o produto de sua meta física foi alterado de “módulo de obra concluído” para “alunos matriculados” e a meta financeira aumentou em R\$ 4 milhões, de forma a atender os objetivos do extinto Programa Associado Plug Minas - Centro de Formação e Experimentação Digital. Já a meta financeira da Ação 4174 – Poupança Jovem – sofreu reajuste de R\$ 321.200,00, não havendo alteração na meta física.

Programas Associados

Dois programas associados foram excluídos para o exercício de 2015: o Programa Associado 163 – Plug Minas - Centro de Formação e Experimentação Digital e o Programa Associado 115 – Desenvolvimento da Educação Superior na Fundação Helena Antipoff – FHA. A exclusão deste último decorre da absorção, por parte da Universidade do Estado de Minas Gerais, dos cursos superiores até então ministrados pela FHA, conforme previsto na Lei nº 20.807, de 2013, regulamentada pelo Decreto nº 46.361 do mesmo ano. Já o Programa Associado 163 foi excluído em virtude de seus objetivos passarem a ser atendidos pela Ação 1053 – Plug Minas – do Programa Estruturador 023 – Jovens Mineiros Protagonistas.

Por sua vez, a Ação 4530 – Educação Profissional para Inserção no Mercado de Trabalho – do PPAG em vigor foi transformada no Programa Associado 151 – Educação Profissional para Inserção no Mercado de Trabalho –, que conta com três ações. De acordo com o Poder Executivo, a transformação da ação em programa potencializará a inserção dos trabalhadores no mercado, em razão de sua qualificação em competências específicas.

Já em relação aos programas associados da Rede de Educação e Desenvolvimento Humano, quatro deles receberam emendas populares: o Programa Associado 198 – Rede de Capacitação e Promoção da Cultura da Paz nas Escolas –, o Programa Associado 232 – Escola Família Agrícola –, o Programa Associado 233 – Cooperação Estado Município na Área Educacional – e o Programa Associado 271 – Melhoria da Educação Básica. Ao Programa Associado 198 foi apresentada emenda que incluiu no PPAG em vigor a Ação 4349 – Capacitação em Segurança nas Escolas – nos mesmos moldes do PPAG 2013. Esta ação não foi executada no exercício de 2014 e foi excluída para o exercício de 2015 sob o argumento de que seus objetivos são atendidos pela Ação 4347 – Convivência na Diversidade.

Ao Programa Escola Família Agrícola foram apresentadas duas emendas populares. Uma restaurou a Ação 4364 – Melhoria da Infraestrutura das Escolas Família Agrícola – nos mesmos moldes do PPAG 2013, ao passo que a outra alterou a meta financeira e a regionalização da Ação 4587 – Atendimento às Escolas Família Agrícola. A Ação 4364 não foi executada em 2014 e foi excluída para o exercício de 2015, em virtude de seus objetivos serem atendidos pela Ação 4587, cuja meta física teve 95% de execução; a execução da meta financeira dessa ação, por sua vez, foi de 57%.

Já a emenda popular apresentada ao Programa 233 alterou a finalidade, a regionalização e a meta financeira da Ação 4191 – Atendimento aos Municípios. A execução da meta física superou os 100%, a da meta financeira foi de 92%. Para o exercício de 2015, foi mantida a finalidade da ação com a redação dada pela emenda popular. Além disso, a meta financeira aumentou e na regionalização da ação, foi excluída a região Sul de Minas.

Por fim, a emenda popular apresentada ao Programa Melhoria da Educação Básica restaurou a Ação 4068 – Xadrez na Escola – nos mesmos moldes do PPAG 2013. A ação não foi executada em 2014 e excluída em 2015 sob a alegação de que os objetivos dela poderão ser atendidos por meio da Ação 1077 – Educação em Tempo Integral – do Programa Estruturador Educação para Crescer.

2 – Execução física e financeira em 2014 e programação para 2015

Tabela 1 – Programas Estruturadores da Rede de Educação e Desenvolvimento Humano

Programa	Ação	Produto	Tipo	Meta Física 2014	Realizado	%	Meta Financeira 2014	Realizado	%	Meta Física 2015	Meta Financeira 2015	
3	MELHOR EMPREGO	1133 REDE MINEIRA DO TRABALHO	PROCESSO OTIMIZADO E MODERNIZADO	ESTRUTURADOR	4	0	0%	R\$ 200.000	R\$ 0	0%	4	R\$ 200.000
		4605 PROGRAMA DE DESENVOLVIMENTO DA EDUCAÇÃO PROFISSIONAL (PEP)	NOVO ALUNO ATENDIDO	ESTRUTURADOR	39.653	29.510	74%	R\$ 81.151.010	R\$ 30.201.834	37%	33.998	R\$ 122.700.000
	MELHOR EMPREGO Total						R\$ 81.351.010	R\$ 30.201.834	37%		R\$ 122.900.000	
15	EDUCAÇÃO PARA CRESCER	1008 REINVENTANDO O ENSINO MÉDIO	ESCOLA BENEFICIADA	ESTRUTURADOR	2.172	2.244	103%	R\$ 108.317.020	R\$ 5.200.544	5%	2.242	R\$ 61.050.380
		1025 PROFESSOR DA FAMÍLIA	ESCOLA ATENDIDA	ESTRUTURADOR	87	87	100%	R\$ 3.064.500	R\$ 551.643	18%	26.662	R\$ 3.045.130
		1077 EDUCAÇÃO EM TEMPO INTEGRAL - ENSINO FUNDAMENTAL	ALUNO ATENDIDO	ESTRUTURADOR	140.000	110.455	79%	R\$ 31.738.000	R\$ 7.572.167	24%	140.000	R\$ 33.150.000
		1085 EDUCAÇÃO EM TEMPO INTEGRAL - ALIMENTAÇÃO ESCOLAR	ALUNO ATENDIDO	ESTRUTURADOR	140.000	106.296	76%	R\$ 14.150.620	R\$ 9.638.926	68%	135.800	R\$ 12.029.323
		2130 PROVIMENTO E GESTÃO DO ENSINO FUNDAMENTAL - APOIO ADMINISTRATIVO	PROFISSIONAL BENEFICIADO	ESTRUTURADOR	54.307	51.330	95%	R\$ 1.062.083.238	R\$ 479.253.205	45%	50.551	R\$ 925.695.523
		2131 PROVIMENTO E GESTÃO DO ENSINO MÉDIO - APOIO ADMINISTRATIVO	PROFISSIONAL BENEFICIADO	ESTRUTURADOR	3.666	3.455	94%	R\$ 65.147.455	R\$ 41.308.466	63%	3.443	R\$ 68.600.892
		4034 REDE DE ACOMPANHAMENTO SOCIAL NAS ESCOLAS	ESCOLA ASSISTIDA	ESTRUTURADOR	2	0	0%	R\$ 100.000	R\$ 0	0%	EXCLUÍDA	EXCLUÍDA
		4187 PROGRAMA DE INTERVENÇÃO PEDAGÓGICA - ENSINO FUNDAMENTAL - PIP/EF	ESCOLA COM PLANO IMPLEMENTADO E MONITORADO	ESTRUTURADOR	3.321	3.321	100%	R\$ 77.295.000	R\$ 18.568.814	24%	3.275	R\$ 48.050.000
		4585 PROVIMENTO E GESTÃO DO ENSINO FUNDAMENTAL	ALUNO ATENDIDO	ESTRUTURADOR	1.346.538	1.260.136	94%	R\$ 4.214.432.735	R\$ 2.411.115.078	57%	1.260.136	R\$ 3.956.420.599
		4586 PROVIMENTO E GESTÃO DO ENSINO MÉDIO	ALUNO ATENDIDO	ESTRUTURADOR	712.649	711.702	100%	R\$ 1.401.462.082	R\$ 891.246.289	64%	711.702	R\$ 1.486.186.769

Programa	Ação	Produto	Tipo	Meta Física 2014	Realizado	%	Meta Financeira 2014	Realizado	%	Meta Física 2015	Meta Financeira 2015		
	4590	SIMAVE - ENSINO FUNDAMENTAL	ALUNO AVALIADO	ESTRUTURADOR	1.655.434	0	0%	R\$ 29.325.000	R\$ 5.900.000	20%	1.400.913	R\$ 24.820.000	
	4591	SIMAVE - ENSINO MÉDIO	ALUNO AVALIADO	ESTRUTURADOR	500.465	0	0%	R\$ 13.385.000	R\$ 3.123.400	23%	472.585	R\$ 10.285.000	
EDUCAÇÃO PARA CRESCER Total								R\$ 7.020.500.650	R\$ 3.873.478.531	55%		R\$ 6.629.333.616	
17	PRÓ-ESCOLA	1086	MAGISTRA - ESCOLA DE FORMAÇÃO E DESENVOLVIMENTO PROFISSIONAL DE EDUCADORES - ENSINO FUNDAMENTAL	VAGA CRIADA	ESTRUTURADOR	14.000	4.167	30%	R\$ 13.845.000	R\$ 5.406.216	39%	11.600	R\$ 6.040.000
		1087	MAGISTRA - ESCOLA DE FORMAÇÃO E DESENVOLVIMENTO PROFISSIONAL DE EDUCADORES - ENSINO MÉDIO	VAGA CRIADA	ESTRUTURADOR	6.000	3.190	53%	R\$ 8.358.980	R\$ 4.340.451	52%	8.400	R\$ 4.862.925
		4593	GESTÃO DA INFRAESTRUTURA DO SISTEMA ESTADUAL DE EDUCAÇÃO - ENSINO FUNDAMENTAL	ESCOLA ATENDIDA	ESTRUTURADOR	3.317	2.703	81%	R\$ 274.768.005	R\$ 63.085.291	23%	2.716	R\$ 603.483.000
		4594	GESTÃO DA INFRAESTRUTURA DO SISTEMA ESTADUAL DE EDUCAÇÃO - ENSINO MÉDIO	ESCOLA ATENDIDA	ESTRUTURADOR	2.169	791	36%	R\$ 141.740.343	R\$ 27.194.522	19%	954	R\$ 464.083.996
PRÓ-ESCOLA Total								R\$ 438.712.328	R\$ 100.026.482	23%		R\$ 1.078.469.921	
23	JOVENS MINEIROS PROTAGONISTAS	1053	PLUG MINAS	MÓDULO DE OBRA CONCLUÍDO	ESTRUTURADOR	AÇÃO NOVA	ação do Prog. 23, transferido da Rede de Desenvolvimento Social e Proteção				1.470	R\$ 8.740.000	

Programa	Ação	Produto	Tipo	Meta Física 2014	Realizado	%	Meta Financeira 2014	Realizado	%	Meta Física 2015	Meta Financeira 2015	
	4174 POUPANÇA JOVEM	ALUNO ATENDIDO	ESTRUTURADOR	AÇÃO NOVA	ação do Prog. 23, transferido da Rede de Desenvolvimento Social e Proteção					76.888	R\$ 58.000.000	
JOVENS MINEIROS PROTAGONISTAS Total			PROGRAMA TRANSFERIDO DA REDE DE DESENVOLVIMENTO SOCIAL E PROTEÇÃO									R\$ 66.740.000
Total Rede							R\$ 8.701.520.641	R\$ 4.603.465.519	53%		R\$ 9.127.982.921	

Fonte: MINAS GERAIS. Assembleia Legislativa. Diretoria de Processo Legislativo. Gerência-Geral de Consultoria Temática.

Fontes primárias: (1) ____ **Projeto de Lei nº 5.496, de 2014**. Dispõe sobre a revisão do Plano Plurianual de Ação Governamental - PPAG 2012-2015, para o exercício 2015.

(2) ____ . Secretaria de Estado de Fazenda. **Armazém Siafi**: Sistema Integrado de Administração Financeira de Minas Gerais. Belo Horizonte, 2014.

Tabela 2 – Ações de Programas Associados que receberam emendas por sugestão popular

Programa	Ação	Produto	Meta Financeira 2014	Realizado	%	Emenda - Crédito Inicial	Emenda - Crédito Autorizado	Emenda - Despesa realizada	Emenda – Execução (jan/ago 2014)	
198 - REDE DE CAPACITAÇÃO E PROMOÇÃO DA CULTURA DA PAZ NAS ESCOLAS	4349	CAPACITAÇÃO EM SEGURANÇA NAS ESCOLAS	PROFISSIONAL CAPACITADO	R\$ 200.000	R\$ 0	0%	R\$ 200.000	R\$ 200.000	R\$ 0	0
232 - ESCOLA FAMÍLIA AGRÍCOLA	4364	MELHORIA DA INFRAESTRUTURA DAS ESCOLAS FAMÍLIA AGRÍCOLA	ESCOLA ATENDIDA	R\$ 200.000	R\$ 0	0%	R\$ 200.000	R\$ 200.000	R\$ 0	0
	4587	ATENDIMENTO ÀS ESCOLAS FAMÍLIA AGRÍCOLA	ESCOLA BENEFICIADA	R\$ 4.557.561	R\$ 2.602.227	57%	R\$ 1.479.561	R\$ 1.479.561	R\$ 0	0

Programa		Ação	Produto	Meta Financeira 2014	Realizado	%	Emenda - Crédito Inicial	Emenda - Crédito Autorizado	Emenda - Despesa realizada	Emenda – Execução (jan/ago 2014)
271 - MELHORIA DA EDUCAÇÃO BÁSICA	4068	XADREZ NA ESCOLA	ALUNO PARTICIPANTE	R\$ 80.000	R\$ 48.000	60%	R\$ 80.000	R\$ 80.000	R\$ 48.000	60

Fonte: MINAS GERAIS. Assembleia Legislativa. Diretoria de Processo Legislativo. Gerência-Geral de Consultoria Temática.

Fontes primárias: (1) _____. Projeto de Lei nº 5.496, de 2014. Dispõe sobre a revisão do Plano Plurianual de Ação Governamental - PPAG 2012-2015, para o exercício 2015.

(2) _____. Secretaria de Estado de Fazenda. Armazém Siafi: Sistema Integrado de Administração Financeira de Minas Gerais. Belo Horizonte, 2014.